

PB. 7321-8/92/08/09

Uzasadnienie wynikające z art. 42 pkt. 2 oraz podsumowanie wynikające z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru zawartego pomiędzy ulicami: Piłsudskiego, Sportową, Katedralną i Wojskową.

Dokumenty z zakresu planowania przestrzennego tj. plany zagospodarowania przestrzennego, w tym plany miejscowe, oraz studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego różnią się pod względem zasad sporządzania od innych dokumentów, do których odnosi się art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr. 199 z 2008r., poz. 1227 z późn. zm.). O ile bowiem różnorodne polityki, strategie plany i programy z dziedziny przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa czy turystyki określone są w przepisach prawa jedynie hasłowo, to zawartość oraz zasady i tryb sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego szczegółowo i jednoznacznie regulują przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 z 2003r., poz. 717 z późn. zm.).

Proces sporządzania tych dokumentów z zakresu planowania przestrzennego od samego początku poddany jest kontroli społecznej i odbywa się z udziałem społeczeństwa, a wymieniona ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym reguluje zasady partycypacji społecznej w tworzeniu tych dokumentów.

W związku z powyższymi cechami specyficznymi wyróżniają się także strategiczne oceny oddziaływania na środowisko przeprowadzane dla planów miejscowych i studiów uikzp. Ustawodawca uwzględnił tę specyfikę, czego wyrazem jest m.in. art. 54 ust. 3 oraz art. 52 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji (...). Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego ma ściśle ustalony zakres oraz tryb sporządzania. Zagadnienia środowiskowe stanowią jeden z podstawowych elementów planu miejscowego. Tak więc od samego początku procesu planistycznego na poszczególnych jego etapach sposób uwzględnienia problematyki środowiskowej poddawany jest weryfikacji.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru zawartego pomiędzy ulicami: Piłsudskiego, Sportową, Katedralną i Wojskową uchwalony uchwałą Nr XLVI/664/2009r. Rady Miasta Siedlce z dnia 25 września 2009r. ustala jako główne

przeznaczenie terenu: obiekty handlowe o powierzchni sprzedaży powyżej 2000m² oraz teren usług administracji i usług. Ponadto wyznacza układ komunikacyjny; ustala zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego oraz ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków; zasady scalania i podziału nieruchomości; szczegółowo określa warunki zabudowy i zagospodarowania terenu; ustala zasady obsługi w zakresie infrastruktury technicznej oraz zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego. Teren opracowania obejmuje powierzchnię 3,99 ha. Nie występują tu obiekty lub tereny objęte prawną formą ochrony przyrody oraz teren nie posiada związków przyrodniczo- przestrzennych z obszarami Natura 2000. O kierunku przekształceń analizowanego terenu przesądziła dokonana w 2009 r. zmiana „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Siedlce” uchwalona uchwałą Nr XLIV/632/2009 Rady Miasta Siedlce z dnia 10.07.2009r.

W ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, równoległe do opracowania planu została sporządzona prognoza oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 53 ustawy ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko zakres i stopień szczegółowości prognozy został uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie (pismem znak. RDOŚ-14-WOO-7041-8/09/dc z dnia 15.01.2009r.) i Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Siedlcach (pismem znak. ZNS.712-99/08 z dnia 20.01.2009r.).

Z zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko wniosków podsumowujących wynika, że pogorszenie warunków dotyczących stężenia zanieczyszczeń w powietrzu i akustycznych może nastąpić w otoczeniu ulic Katedralnej i Sportowej, lecz na tym etapie nie ma podstaw do prognozowania, że wystąpią przekroczenia niedopuszczalne.

Ochronę otoczenia tych ulic w związku ze wzrostem ich znaczenia komunikacyjnego należy określić na etapie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanych obiektów. Wskaźnik powierzchni biologicznie czynnej dla poszczególnych terenów kształtuje się od 1% - 10%. Z przeprowadzonych analiz wynika, że omawiany plan miejscowy nie będzie miał znaczącego wpływu na przyrodnicze elementy środowiska. Czynnikiem najbardziej oddziałującym na warunki życia mieszkańców ul. Sportowej i Katedralnej może być hałas emitowany przez pojazdy dojeżdżające do obiektu handlowego i korzystające z parkingów w planowanym obiekcie.

Plan miejscowy ma ograniczone możliwości jeśli chodzi o wprowadzanie rozwiązań technicznych chroniących środowisko. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu. Wskazanie rozwiązań technicznych ograniczających negatywne oddziaływanie na środowisko nie może być ustaleniem planu,

gdyż wkraczałoby to w zakres decyzji pozwolenia na budowę. W planach miejscowych wymagania co do zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu winny się zawierać w nakazach, zakazach, dopuszczeniach i ograniczeniach w zagospodarowaniu terenu i wynikać z art. 72 i 73 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150 z póź. zm.).

Ograniczenie negatywnych oddziaływań na środowisko, dotyczące przede wszystkim hałasu samochodowego, winny być dokonane na terenie planu głównie poprzez zabiegi z dziedziny organizacji ruchu (ograniczenie prędkości, ograniczona dostępność ul. Sportowej i Katedralnej w okresie nocnym, odpowiednia organizacja zaopatrzenia itp.). Szerokość pasa drogowego ul. Sportowej pozwala również na wprowadzenie na tym terenie dodatkowego pasa zadrzewień, który może częściowo ograniczyć ewentualny negatywny wpływ przyszłej inwestycji na otoczenie. Ponadto szczegółowe rozwiązania organizacyjne i techniczne z zakresu ochrony środowiska, w tym ochrony przed hałasem, będą przedmiotem analiz w ramach oceny oddziaływania na środowisko na etapie realizacji przedsięwzięcia, gdyż planowany obiekt handlowy ze względu na wielkość i ilość miejsc postojowych będzie musiał być poddany takiej ocenie. Ocenie takiej – zgodnie z obowiązującymi przepisami – będą musiały być poddane także projekty przebudowy lub modernizacji ulic: Katedralnej i Sportowej. Będą to oceny odrębne od oceny dla obiektu handlowego, gdyż ulice te są ulicami publicznymi. W wyniku ocen oddziaływania zostaną wskazane działania konieczne ze względu na ochronę otoczenia ulic przed uciążliwościami.

Przed skierowaniem do uchwalenia planu została przeprowadzona procedura formalno-prawna wynikająca z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w ramach której projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został skierowany do opinii i uzgodnień.

Z kolei w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został zaopiniowany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Siedlcach. Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie była pozytywna- pismo znak. RDOŚ-14-WOOS-I-JD-1240/09 z dnia 13.11.2009r. Natomiast w opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Siedlcach (pismo znak ZNS.713-15/09 z dnia 01.07.2009r.) zawarto zastrzeżenia odnośnie dokumentu prognozy oddziaływania na środowisko, którą uzupełniono o analizę i ocenę oddziaływań na zdrowie

ludzi wynikających z realizacji projektu planu - art. 51 ust. 2 pkt. 2 ppkt. e ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. W tekście dokumentu planu i prognozie oddziaływania na środowisko zmieniono również definicję „usług” oraz zrezygnowano z wprowadzania pojęcia „usług uciążliwych”. Skorygowany projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został ponownie zaopiniowany bez uwag przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Siedlcach – pismo znak. ZNS.713-15/09 z dnia 30.07.2009r.

W związku z koniecznością udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko i przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan razem z prognozą oddziaływania na środowisko został udostępniony do publicznego wglądu w dniach od 31.07.2009 do 28.08.2009r., a dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami odbyła się w dniu 27.08.2009r. Uwagi dotyczące projektu planu można było składać do 17.09.2009r. Wpłynęło 17 uwag od czterech zgłaszających. Uwzględniono pięć uwag, cztery uwagi w części, a osiem uwag zostało nieuwzględnionych w całości. Lista nieuwzględnionych uwag wraz z uzasadnieniem rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały Nr XLVI/664/2009.Rady Miasta Siedlce z dnia 25 września 2009r.w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru zawartego pomiędzy ulicami: Piłsudskiego, Sportową, Katedralną i Wojskową.

Nie stwierdzono możliwości transgranicznego oddziaływania przedmiotowego planu na środowisko i w związku z tym nie przeprowadzono odpowiedniego postępowania.

Zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt. 1c ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji (...) w prognozie oddziaływania na środowisko do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru zawartego pomiędzy ulicami: Piłsudskiego, Sportową, Katedralną i Wojskową zostały przedstawione również propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień planu oraz częstotliwości jej przeprowadzania. Monitoring zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003r. (Dz. U. Nr. 80, poz. 717 z póź. zm.) powinien być przeprowadzany przez Prezydenta Miasta co najmniej raz w czasie trwania kadencji Rady Miasta. Po uzyskaniu odpowiednich opinii wyniki monitoringu przedstawia się Radzie Miasta, która podejmuje uchwałę o aktualności planu bądź o przystąpieniu do zmiany dokumentu.

Zakłada się przeprowadzenie monitoringu metodą porównawczą polegającą na analizie wielkości wyznaczonych w planie wskaźników w stosunku do rzeczywistych stanów ich realizacji. Standardy środowiska będą analizowane w ramach monitoringu środowiska prowadzonego przez powołane do tego instytucje. W razie sygnałów o przekroczeniu norm środowiskowych na tym terenie będą podejmowane również odpowiednie interwencje lokalne.

PREZYDENT MIASTA

Wojciech Kudelski